



Parlamentul României Senat

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 87 /22 aprilie 2020

RAPORT **asupra Proiectului de lege privind aprobarea** **Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2020** **pentru modificarea și completarea** **Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999** **privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L187/2020** din data de 6 aprilie 2020, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, inițiator: Guvernul României.**

Proiectul legislativ are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pe timpul stării de urgență instituite prin Decretul Președintelui României nr.195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de ordonanță de urgență și a avizat favorabil cu observații și propuneri.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării, prin Hotărârea nr. 32/27.03.2020, a avizat proiectul de ordonanță de urgență.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională transmite avizul cu nr. 105-FAVORABIL.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital transmite avizul cu nr. 163-FAVORABIL.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități transmite avizul cu nr. 197-FAVORABIL cu amendamente admise.



În ședința din 21 aprilie 2020, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au dezbătut proiectul de lege și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte **un raport de admitere, cu amendamente admise.**

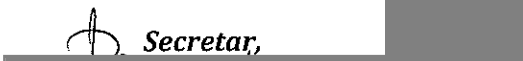


În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și urmează a fi supus dezbaterii și adoptării în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Amendamentele admise se regăsesc în anexa, parte integrantă din prezentul raport. Competența de dezbateră pentru amendamente, în calitate de Camera decizională, aparține Camerei Deputaților.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere, cu amendamente admise, și proiectul de lege.**


Președinte,

Senător Șerban NICOLAE


Secretar,

Senator Adrian Nicolae DIACONU


Cu acordul domnului senator

Adrian Diaconu

Amendamente admise

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență

L187/2020

Nr. crt.	Text în vigoare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/1999 înainte de intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2020	Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2020	Amendamente admise de Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități, cuprinse în avizul depus	Amendamente admise de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări cu majoritate de voturi	Observații
1.		<p>Text Proiect de lege pentru aprobarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2020</p> <p>Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34 /2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență.</p>		<p>Articol unic. - Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34 /2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, cu următoarele modificări.</p>	<p>Amendament de tehnică legislativă ca urmare a aditerii următoarelor amendamente.</p>

2.		<p>Text Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2020</p> <p>Art. I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 22 din 21 ianuarie 1999, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 453/2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>		<p>Nemodificat</p>	
3.	<p>Art. 28. Nerespectarea prevederilor art. 9 constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 100 lei la 5.000 lei, pentru persoane fizice, și de la 1.000 lei la 70.000 lei, pentru persoane juridice.</p>	<p>1. Articolul 28 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 28. - (1) Nerespectarea prevederilor art. 9 constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 20.000 lei, pentru persoane fizice, și de la 10.000 lei la 70.000 lei, pentru persoane juridice. (2) Pe lângă sancțiunea contravențională principală prevăzută la alin.(1), în funcție de natura și</p>			

		<p>gravitatea faptei, se pot aplica și una sau mai multe dintre următoarele sancțiuni contravenționale complementare, prevăzute în ordonanțele militare:</p> <p>a) confiscarea bunurilor destinate, folosite sau rezultate din contravenție;</p> <p>b) interzicerea accesului prin aplicarea sigiliului de către organele abilitate;</p> <p>c) suspendarea temporară a activității;</p> <p>d) desființarea unor lucrări;</p> <p>e) refacerea unor amenajări.</p>	<p>La articolul 28 alineatul (2) litera a) se elimină</p>	<p>La articolul 28 alineatul (2), litera a) se abrogă.</p>	<p>Amendamentul cuprins în avizul Comisiei pentru drepturile omului a fost însușit și de următorii senatori membri ai Comisiei juridice: Carmen Daniela Dan, Dorin Bădulescu și Șerban Nicolae. Reformulat pentru respectarea cerințelor de tehnică legislativă.</p>
4.		<p>2. După articolul 28, se introduc patru noi articole, art. 28¹ - 28⁴, cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 28¹</p> <p>Bunurile confiscate ca urmare a aplicării sancțiunilor contravenționale prevăzute la art. 28, care sunt cuprinse în categoriile stabilite, potrivit art. 28² alin.(l), în</p>	<p>Articolele 28¹, 28² și 28³ se elimină.</p>	<p>Articolele 28¹, 28² și 28³ se abrogă.</p>	<p>Amendamentul cuprins în avizul Comisiei pentru drepturile omului a fost însușit și de următorii senatori membri ai Comisiei juridice: Carmen Daniela Dan, Dorin</p>

		<p>Necesarul de bunuri în stare de urgență sau în Necesarul de bunuri în stare de asediu, se atribuie direct, cu titlu gratuit, și nu se supun dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Art. 28².</p> <p>(1) Pe perioada stării instituite, Ministerul Afacerilor Interne, respectiv Ministerul Apărării Naționale întocmește Necesarul de bunuri în stare de urgență, respectiv Necesarul de bunuri în stare de asediu, care cuprinde lista categoriilor de bunuri aflate în cantități insuficiente punerii în aplicare a măsurilor dispuse</p>			<p>Bădulescu și Șerban Nicolae. Reformulat pentru respectarea cerințelor de tehnică legislativă.</p>
--	--	--	--	--	--

	<p>în starea instituită. Documentele se comunică autorităților abilitate să asigure aplicarea și respectarea dispozițiilor ordinelor și/sau ordonanțelor militare.</p> <p>(2) Organul constatator care a dispus confiscarea bunurilor prevăzute de art. 28¹ transmite Ministerului Afacerilor Interne, respectiv Ministerului Apărării Naționale, în cel mult 24 de ore de la data constatării faptei, în copie, procesul-verbal de constatare a contravenției și aplicare a sancțiunii, împreună cu documentele de însoțire a bunurilor confiscate.</p> <p>(3) Ministrul afacerilor interne, respectiv ministrul apărării naționale sau persoanele împuternicite de aceștia, dispun prin ordin de distribuție:</p> <p>a) atribuirea cu titlu gratuit a bunurilor</p>			
--	--	--	--	--

	<p>confiscate, instituțiilor sau autorităților publice, în termen de cel mult 3 zile de la data primirii documentelor prevăzute la alin</p> <p>b) atribuirea bunurilor confiscate în vederea prelucrării voluntare unor operatori specializați, în situația în care acestea sunt materii prime și materiale care pot fi folosite pentru obținerea unor produse necesare autorităților și instituțiilor publice pentru punerea în aplicare a măsurilor dispuse pe perioada stării instituite.</p> <p>(4) Transportul bunurilor de la organul constatator la autoritățile și instituțiile publice beneficiare sau/și la operatorii specializați se asigură de către structuri publice specializate, desemnate prin ordinul de distribuție prevăzut la alin.</p>			
--	---	--	--	--

		<p>(3). Art. 28³</p> <p>(1) Produsele obținute de operatorii prevăzuți la art. 28² alin. (3) lit.b) sunt atribuite cu titlu gratuit autorităților și instituțiilor publice beneficiare stabilite prin ordin de distribuție al ministrului afacerilor interne, respectiv al ministrului apărării naționale sau al persoanelor împuternicite de către aceștia.</p> <p>(2) Condițiile și termenii în care se realizează predarea-preluarea materiilor prime, materialelor, precum și a produselor obținute se stabilesc de către Ministerul Afacerilor Interne, respectiv de către Ministerul Apărării Naționale și operatorii specializați prevăzuți la art. 28² alin. (3) lit. b) prin protocol de predare-</p>		
--	--	---	--	--

		<p>preluare.</p> <p>(3) Cheltuielile operatorilor economici efectuate în vederea obținerii produselor prevăzute la alin. (1), precum și cheltuielile ocazionate de transportul produselor către autoritățile și instituțiile beneficiare sunt deductibile fiscal.</p> <p>(4) Taxa pe valoarea adăugată datorată potrivit Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, de către operatorii economici prevăzuți la art. 282 alin. (3) lit. b) pentru produsele prevăzute la alin. (1), se suportă de către autoritățile și instituțiile publice beneficiare.</p>			
5.		<p>Art. 28⁴</p> <p>(1) Plângerea formulată împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunilor</p>			

		<p>prevăzute la art. 28 nu suspendă executarea sancțiunilor contravenționale complementare aplicate.</p> <p>(2) În caz de anulare sau de constatare a nulității procesului-verbal instanța judecătorească dispune să se achite celui în drept o despăgubire care se stabilește în raport cu valoarea de circulație a bunurilor la momentul confiscării și care se asigură din bugetul autorităților și instituțiilor publice beneficiare.</p>		<p>La articolul 28⁴, alineatul (2) se abrogă.</p>	<p>Amendament de tehnică legislativă, pentru corelare cu amendamentele admise care vizează eliminarea confiscării ca sancțiune contravențională complementară- prin abrogarea literei a) de la art. 28 alin.(2)- precum și a procedurilor ulterioare confiscării, prin abrogarea art. 28¹, 28² și 28³. Dispoziția rămâne fără obiect.</p>
6.		...			
7.		<p>5. După articolul 33 se introduc două noi articole, articolele 33¹ și 33², cu următorul cuprins:</p> <p>Art. 33¹.</p>	<p>Articolul 33¹ se elimină.</p>	<p>Articolul 33¹ se abrogă.</p>	<p>Amendamentul</p>

		<p>Pe perioada stării de asediu sau a stării de urgență, normele legale referitoare la transparența decizională și dialogul social nu se aplică în cazul proiectelor de acte normative prin care se stabilesc măsuri aplicabile pe durata stării de asediu sau a stării de urgență ori care sunt o consecință a instituirii acestor stări.</p> <p>....</p>			<p>cuprins în avizul Comisiei pentru drepturile omului a fost însușit și de următorii senatori membri ai Comisiei juridice: Carmen Daniela Dan, Dorin Bădulescu și Șerban Nicolae. Reformulat pentru respectarea cerințelor de tehnică legislativă.</p>
--	--	--	--	--	---